

**UCHWAŁA NR / /.....rok
RADY MIASTA NOWEGO SĄCZA
z dnia**

w sprawie powierzenia zadań własnych

Na podstawie art. 7 ust. 1 pkt 2 i 15 oraz art. 18 ust. 2 pkt 9 lit. f i h ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (t.j. Dz.U.2019 poz.506.) oraz art. 2 i art. 4 ust. 1 pkt 1 ustawy z dnia 20 grudnia 1996 r. o gospodarce komunalnej (t.j.Dz.U.2019 poz.712), na wniosek Prezydenta Miasta, Rada Miasta Nowego Sącza uchwała, co następuje:

§ 1. rozszerza się zakres zadań własnych powierzonych spółce Miejskie Przedsiębiorstwo Komunikacyjne spółka z ograniczoną odpowiedzialnością z siedzibą w Nowym Sączu (dalej: „MPK”) poprzez powierzenie MPK, na czas nieokreślony, następujących zadań własnych Miasta Nowego Sącza:

- a) obsługa zadań związanych z prowadzeniem strefy płatnego parkowania,
- b) zarządzanie parkingami miejskimi.

§ 2. Zadania, o których mowa w § 1, będą realizowane w celu zaspokajania zbiorowych potrzeb mieszkańców Miasta Nowego Sącza.

§ 3. 1. Zmienia się uchwałę Rady Miejskiej w Nowym Sączu nr XIII/121/95 z dnia 20 czerwca 1995 r. w ten sposób, że § 1 przedmiotowej uchwały przyjmuje następującą treść:

„Na bazie majątku likwidowanego zakładu komunikacyjnego MZK w likwidacji tworzy się Spółkę z ograniczoną odpowiedzialnością o nazwie Miejskie Przedsiębiorstwo Komunikacyjne Sp. z o.o. (dalej jako „Spółka”). Celem i przedmiotem działalności Spółki jest przede wszystkim realizacja zadań własnych Miasta Nowego Sącza o charakterze użyteczności publicznej, w szczególności:

- a) wykonywanie usług publicznych w zakresie lokalnego transportu zbiorowego na terenie Miasta Nowego Sącza oraz innych gmin, jeżeli wynika to z właściwych porozumień międzygminnych,*
- b) obsługa zadań związanych z prowadzeniem strefy płatnego parkowania,*
- c) zarządzanie parkingami miejskimi.”*

2. W pozostałym zakresie uchwała Rady Miejskiej w Nowym Sączu nr XIII/121/95 z dnia 20 czerwca 1995 r. pozostaje bez zmian.

§ 4. Wykonanie uchwały, w szczególności poprzez dokonanie zmiany umowy spółki MPK, określenie dat przejęcia poszczególnych zadań własnych przez MPK oraz określenie szczegółowych warunków realizacji zadań własnych, powierza się Prezydentowi Miasta Nowego Sącza.

§ 5. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Przewodnicząca Rady Miasta

(-) Iwona Mularczyk

Uzasadnienie

W związku z postawieniem w stan likwidacji Sądeckiej Infrastruktury Miejskiej sp. z o.o. („SIM”), która realizowała zadania własne Miasta Nowego Sącza („Miasto”), konieczne staje się powierzenie owych zadań innym jednostkom organizacyjnym Miasta.

Przekazanie zadań własnych jednostkom organizacyjnym mającym status spółek kapitałowych na gruncie obecnie obowiązującego prawa może nastąpić na dwa sposoby: (i) poprzez zawarcie umowy, w szczególności umowy stanowiącej zamówienie publiczne udzielone w jednym z trybów określonych *Ustawą Prawo Zamówień Publicznych* („Pzp”) lub (ii) powierzenia w trybie art. 2 i art. 4 ust. 1 pkt 1 *Ustawy o gospodarce komunalnej* na podstawie uchwały Rady Miasta.

W dniu 1 stycznia 2017 r. weszła w życie nowelizacja Pzp, którą wprowadzono możliwość udzielania podmiotowi zależnemu zamówienia z wolnej pod warunkiem spełnienia określonych przesłanek (tzw. zamówienie „in-house”). W związku z tym pojawiły się wątpliwości, czy od 1 stycznia 2017 r. w dalszym ciągu będzie możliwe powierzanie zadań własnych na podstawie uchwały w trybie art. 2 i art. 4 ust. 1 pkt 1 *Ustawy o gospodarce komunalnej*, bez zawierania umowy o wykonanie zamówienia publicznego. Owe wątpliwości zostały rozwiane w odpowiedzi na interpelację poselską udzieloną 17 października 2016 r. przez Podsekretarza Stanu w Ministerstwie Rozwoju Pana Mariusza Haładyja oraz w opinii prawnej Urzędu Zamówień Publicznych pt. "*Współpraca publiczno-publiczna w rozumieniu ustawy Prawo zamówień publicznych*". Przedmiotowe stanowiska jednoznacznie potwierdzają, że powierzenie zadań własnych na podstawie *Ustawy o gospodarce komunalnej* jest w dalszym ciągu dopuszczalne i to jednostka samorządu terytorialnego decyduje, którą z form powierzenia zadań własnych zastosuje.

Wskazać należy, iż w przypadku MPK powierzenie zadań własnych w formie zamówienia publicznego udzielonego na podstawie art. 67 ust. 1 pkt 12) Pzp nie byłoby możliwe, ponieważ udział zadań powierzonych przez Miasto w działalności MPK w okresie ostatnich trzech lat obrotowych mieści się w przedziale 80-90 %, co jest wartością wystarczającą w świetle dyrektywy Parlamentu Europejskiego i Rady z dnia 26 lutego 2014 r., nr. 2014/24/UE w sprawie zamówień publicznych, jednak niższą od wymaganej przez polskiego ustawodawcę w przedmiotowym przepisie.

W razie powierzenia zadań własnych poprzez uchwałę organu stanowiącego nie zawiera się z podmiotem zależnym umowy cywilnoprawnej, a ekwiwalent pieniężny należny podmiotowi zależnemu przyjmuje formę rekompensaty ustalonej zgodnie z postanowieniami decyzji Komisji z dnia 20 grudnia 2011 r. w sprawie stosowania art. 106 ust. 2 Traktatu o funkcjonowaniu Unii Europejskiej do pomocy państwa w formie rekompensaty z tytułu świadczenia usług publicznych, przyznawanej przedsiębiorstwom zobowiązanych do wykonywania usług świadczonych w ogólnym interesie gospodarczym.

Tworzenie gminnych jednostek organizacyjnych, jak również ich likwidowanie i reorganizacja oraz wyposażanie w majątek, odbywa się w drodze uchwał rady gminy. Podstawą zatem funkcjonowania gminnej spółki komunalnej jest uchwała rady gminy, będąca

jednocześnie aktem założycielskim spółki. „W konsekwencji zatem gmina chcąc wykonywać zadania publiczne poprzez gminną spółkę komunalną, tworzy taką jednostkę w drodze uchwały. W uchwale, będącej aktem założycielskim, należy określić przedmiot działania spółki. W przypadku natomiast zamiaru powierzenia gminnej spółce komunalnej dodatkowego zadania, nieobjętego treścią aktu założycielskiego, konieczna jest zmiana tego aktu założycielskiego”. (Wyrok Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego we Wrocławiu z dnia 3 lipca 2013 III SA/Wr 299/13). Z tego względu niniejsza uchwała zawiera zmianę pierwotnego aktu założycielskiego MPK poprzez rozszerzenie celu i przedmiotu działalności MPK o dodatkowe zadania własne Miasta, które dotychczas były realizowane przez SIM.