

Uchwała Nr S.O. IX/429-1/54/17

**Składu Orzekającego Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej
w Krakowie
z dnia 11 grudnia 2017 roku**

**w sprawie: opinii do projektu uchwały w sprawie wieloletniej prognozy
finansowej Miasta Nowego Sącza.**

Na podstawie art. 13 pkt 12 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych /t.j.: Dz. U. z 2016 r. poz. 561/, art. 230 ust. 2 i 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych /t.j.: Dz. U. z 2017 r., poz. 2077/ - Skład Orzekający Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Krakowie w osobach:

Przewodniczący: - Bożena Jakubowska
Członkowie: - Teresa Kulka
- Marek Łopata

po zapoznaniu się z przedłożonym projektem uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej

p o s t a n o w i ł

**pozytywnie zaopiniować projekt uchwały w sprawie wieloletniej prognozy
finansowej Miasta Nowego Sącza.**

UZASADNIENIE

W dniu 15 listopada 2017 r. do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Krakowie Zespół Zamiejscowy w Nowym Sączu wpłynął, w formie dokumentu elektronicznego, opracowany przez Prezydenta Miasta Nowego Sącza, projekt uchwały w sprawie zmiany Wieloletniej Prognozy Finansowej Miasta Nowego Sącza.

Przeprowadzona analiza przedłożonego do Izby projektu uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej pozwala uznać, że projekt ten został sporządzony z uwzględnieniem obowiązujących przepisów prawa, a w szczególności unormowania działu V, rozdziału 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych .

1. Projekt wieloletniej prognozy finansowej został opracowany stosownie do wzoru ustalonego rozporządzeniem Ministra Finansów z dnia 10 stycznia 2013 r. w sprawie wieloletniej prognozy finansowej jednostki samorządu terytorialnego (Dz. U. z 2015 r. poz. 92). Projekt obejmuje okres roku budżetowego /2018/ oraz lata następne do 2027 r. Przyjęte w projekcie wartości, przy uwzględnieniu przedstawionych objaśnień - w ocenie Składu Orzekającego - wydają się być realistyczne. Ponadto, wartości te są spójne, w zakresie wymaganym art. 229

ustawy o finansach publicznych, z projektem uchwały budżetowej na 2018 rok. Zapewniono również przestrzeganie przepisów art. 242 ust. 1 ustawy o finansach publicznych, dotyczących relacji między planowanymi dochodami i wydatkami bieżącymi.

2. Załącznik do uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej zawiera wykaz przedsięwzięć wraz z określonymi dla każdego przedsięwzięcia danymi i limitami, o których stanowi art. 226 ust. 3 ustawy o finansach publicznych.
3. Projekt wieloletniej prognozy finansowej obejmuje prognozę kwoty długu, sporządzoną na lata 2018-2027. W okresie tym przewiduje się pełną spłatę zaciągniętych i planowanych do zaciągnięcia zobowiązań.
4. Przedstawiona przez Miasto wieloletnia prognoza finansowa wykazuje, że łączne obciążenie budżetu Miasta spłatami długu i kosztami jego obsługi w 2018 roku i latach następnych nie przekracza dopuszczalnych limitów. Wielkość spłaty zadłużenia zdeterminowana jest poziomem indywidualnej relacji określonej art. 243, z uwzględnieniem art. 244 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych. Powołane przepisy stanowią, że łączna kwota przypadających w danym roku spłat długu wraz z należnymi odsetkami oraz poręczeniami (łącznie ze zobowiązaniami współtworzonego związku) do planowanych dochodów budżetu ogółem nie może przekroczyć średniej arytmetycznej - z obliczonych dla ostatnich trzech lat - relacji dochodów bieżących, powiększonych o wpływy uzyskane ze sprzedaży majątku oraz pomniejszonych o wydatki bieżące do dochodów ogółem. W opiniowanej prognozie kwoty długu, jak wskazano wyżej, zachowano w poszczególnych latach powyższe relacje, niemniej Skład Orzekający zauważa, że zostały one obliczone w oparciu o wykonane wielkości z lat 2015-2016 oraz planowane wartości wykazane w sprawozdaniu za trzy kwartały 2017 roku z wykonania budżetu Miasta. Zamieszczone w prognozie indywidualne wskaźniki zadłużenia Miasta zostały obliczone dla poszczególnych lat przy uwzględnieniu prognozowanych wielkości dochodów i wydatków bieżących od roku 2018, przy założeniu iż w okresie od 2020 do 2027 kolejne budżety będą budżetami nadwyżkowymi (to jest, że każdorazowo występować będzie nadwyżka dochodów nad wydatkami z przeznaczeniem jej na zaplanowaną w danym roku spłatę zadłużenia) i Miasto nie będzie od 2020 roku korzystać z przychodów pochodzących z kredytów, pożyczek lub emisji papierów wartościowych, a także przy założeniu, że Miasto w 2018 r. pozyska dochody ze sprzedaży majątku w wysokości 34.638.184,00 zł, a w 2019 roku w wysokości 5.150.000,00 zł. Skład Orzekający wskazuje jednocześnie na konieczność zachowania szczególnej staranności w zarządzaniu długiem Miasta i rozwagę w podejmowaniu decyzji o realizacji nowych zadań. Niezbędnie jest również bieżące monitorowanie stanu realizacji budżetu i kształtowania się wielkości stanowiących o poziomie wskaźnika z art. 243 ust.1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych.


5. Zaproponowane w projekcie uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej upoważnienia dla organu wykonawczego do zaciągania zobowiązań znajdują umocowanie w przepisach art. 228 ustawy o finansach publicznych, a kwoty zobowiązań nie przekraczają wartości określonych w załączniku obejmującym wykaz przedsięwzięć.

Uwzględniając powyższe, jak również przepis art. 230 ust. 3 ustawy o finansach publicznych, Skład Orzekający postanowił, jak we wstępie.

Pouczenie

1. Zgodnie z art. 20 powołanej ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych, od niniejszej opinii Składu Orzekającego, Prezydentowi Miasta przysługuje możliwość wniesienia odwołania do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Krakowie w terminie 14 dni od dnia jej doręczenia.
2. Stosownie do przepisu art. 230 ust. 3 i art. 246 ust. 2 ustawy o finansach publicznych, niniejsza opinia winna być opublikowana przez Miasto w terminie 7 dni od dnia otrzymania od Regionalnej Izby Obrachunkowej, na zasadach określonych w ustawie z dnia 6 września 2001 r. o dostępie do informacji publicznej /Dz. U. z 2016 r., poz. 1764/.

Przewodniczący
Składu Orzekającego

OZŁONEK SKŁADU W
RIO W KRAKOWIE

Bożena Jakubowska