ANALIZA

STANU GOSPODARKI ODPADAMI KOMUNALNYMI

NA TERENIE MIASTA NOWEGO SACZA

ZA ROK 2013

Marzec 2014r.

Spis treści

1. Wprowadzenie ……...3
1.1. Podstawa prawna i zakres analizy……..……..3
1.2. Regulacje prawne z zakresu gospodarowania odpadami……..……3
1.3. Założenia Planu Gospodarki Odpadami Województwa Małopolskiego…….....6

2. Możliwości przetwarzania zmieszanych odpadów komunalnych, odpadów zielonych oraz pozostałości z sortowania odpadów komunalnych przeznaczonych do składowania w roku 2013…….....7

3. Potrzeby inwestycyjne związane z gospodarowaniem odpadami komunalnymi……...9

4. Koszty poniesione w związku z odbieraniem, odzyskiem, recyklingiem i unieszkodliwianiem odpadów komunalnych w 2013 r.
4.1. Szacowane koszty systemu gospodarowania odpadami ……...10
4.2. Koszty funkcjonowania systemu gospodarowania odpadami poniesione przez miasto w 2013r…….11

5. Liczba mieszkańców na 2013 rok …….12

6. Liczba właścicieli nieruchomości, którzy nie zawarli umowy na odbiór odpadów komunalnych i nieczystości ciekłych…….12

7. Ilość odpadów komunalnych wytworzonych na terenie miasta Nowego Sącza w 2013 r
7.1. Sposoby postępowania z odpadami komunalnymi ……12
7.2. Prognoza ilości wytwarzanych odpadów komunalnych w 2013r……..13
7.3. Ilość odpadów komunalnych odebranych z terenu miasta Nowego Sącza oraz sposób ich zagospodarowania……14

8. Ilość zmieszanych odpadów komunalnych, odpadów zielonych oraz pozostałości z sortowania odpadów komunalnych przeznaczonych do składowania odbieranych z terenu miasta Nowego Sącza w 2013 r..…….15

9. Podsumowanie …….16

Wprowadzenie

1.1. Podstawa prawna i zakres analizy.

Niniejszy dokument sporządzono w związku z obowiązkiem prawnym wynikającym z przepisu art. 3 ust. 2 pkt 10, lit. a – g ustawy z dnia 1 lipca 2011 roku o zmianie ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. Nr 152,poz. 897, z późn. zm.). Przywołanym przepisem gminy zostały zobowiązane do dokonania corocznej analizy stanu gospodarki odpadami komunalnymi. Celem opracowania jest weryfikacja możliwości technicznych i organizacyjnych gminy w zakresie gospodarowania odpadami komunalnymi.

Zakres opracowania :

- możliwości przetwarzania zmieszanych odpadów komunalnych, odpadów zielonych oraz pozostałości z sortowania odpadów komunalnych przeznaczonych do składowania w roku 2013,
- potrzeby inwestycyjne związane z gospodarowaniem odpadami komunalnymi na rok 2013,
- koszty poniesione w związku z odbieraniem, odzyskiem, recyklingiem i unieszkodliwianiem odpadów komunalnych w 2013 r.,
- liczba mieszkańców na 2013 r. (wg danych GUS),
- liczba właścicieli nieruchomości, którzy nie zawarli umowy na odbiór odpadów komunalnych i nieczystości ciekłych,
- ilość odpadów komunalnych wytwarzanych na terenie miasta Nowego Sącza w 2013 r.,
- ilość zmieszanych odpadów komunalnych, odpadów zielonych oraz pozostałości z sortowania odpadów komunalnych przeznaczonych do składowania odbieranych z terenu miasta Nowego Sącza w 2013 r.

1.2. Regulacje prawne z zakresu gospodarowania odpadami

Dla potrzeb niniejszej analizy zostały wykorzystane n/w dokumenty:

- Krajowy plan gospodarki odpadami 2014 przyjęty uchwałą nr 217 Rady Ministrów z dnia 24 grudnia 2010 r. (M.P. Nr 101, poz. 1183);
- Plan Gospodarki Odpadami Województwa Małopolskiego przyjęty Uchwałą Nr XXV/397/12 z dnia 2 lipca 2012 r. Sejmiku Województwa Małopolskiego;
- Uchwała Nr XXV/398/12 z dnia 2 lipca 2012 r. w sprawie wykonania Planu Gospodarki Odpadami Województwa Małopolskiego, z późniejszymi zmianami, tj. Uchwała nr XXVIII/460/12 SWM z dnia 29 października 2012; Uchwała nr XXIX/482/12 SWM z dnia 26 listopada 2012; Uchwała nr XXXIII/560/13 SWM z dnia 25 lutego 2013 r.; Uchwała nr XLIV/709/13 z dnia 2 grudnia 2013 r.;
- Polityka Ekologiczna Państwa w latach 2009-2012 z perspektywą do roku 2016,

przyjęta uchwałą Sejmu Rzeczypospolitej Polskiej z dnia 22 maja 2009 r. (M.P. Nr 34,poz. 501),

jak również ustawy i akty wykonawcze związane z problematyką gospodarki odpadami, tj.:

- ustawa z dnia 13 września 1996 r o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (t.j. Dz. U. z 2012 r. poz. 391 z późn. zm.);
- Rozporządzenie Ministra Środowiska z dnia 11 stycznia 2013r., w sprawie szczegółowych wymagań w zakresie odbierania odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości (Dz. U. 2013, poz. 122);
- ustawa z dnia 14 grudnia 2012 r. o odpadach (Dz. U. z 2013 r. Nr 21, z późn.zm.),
- Rozporządzenie Ministra Środowiska z dnia 25 maja 2012 r. w sprawie poziomów ograniczenia masy odpadów komunalnych ulegających biodegradacji przekazywanych do składowania oraz sposobu obliczania poziomu ograniczania masy tych odpadów(Dz. U. z 2012 r. Nr 676);
- Rozporządzenie Ministra Środowiska z dnia 29 maja 2012 r. w sprawie poziomów recyklingu, przygotowania do ponownego użycia i odzysku innymi metodami niektórych frakcji odpadów komunalnych (Dz. U. z 2012 r. Nr 645);
- Rozporządzenie Ministra Środowiska z dnia 15 maja 2012 r. w sprawie. wzorów sprawozdań o odebranych odpadach komunalnych, odebranych nieczystościach ciekłych oraz realizacji zadań z zakresu gospodarowania odpadami komunalnymi (Dz. U. z 2012 r. Nr 630);
- Rozporządzenie Ministra Środowiska z dnia 11 września 2012 r. w sprawie mechaniczno biologicznego przetwarzania zmieszanych odpadów komunalnych (Dz. U. z 2012 r. Nr 1052);
- Rozporządzenie Ministra Środowiska z dnia 8 grudnia 2010 r. w sprawie wzorów dokumentów stosowanych na potrzeby ewidencji odpadów (Dz. U. z 2010 r. Nr 249 poz. 1673 z późn. zm.);
- Rozporządzenie Ministra Środowiska z dnia 27 września 2001 r. w sprawie katalogu odpadów (Dz. U. z 2001 r. Nr 112, poz. 1206);
- Rozporządzenie Ministra Środowiska z dnia 27 września 2001 r. ws. kryteriów oraz procedur dopuszczania odpadów do składowania na składowisku odpadów danego typu (Dz. U. z 2013r, poz. 38).

Dla potrzeb niniejszej analizy wykorzystano dodatkowo n/w materiały:

- Opracowanie pn: „*System gospodarki odpadami komunalnymi, obliczenie stawek opłat za gospodarowanie odpadami komunalnymi na terenie miasta Nowego Sącza”,* Wykonawca: KarStanS Sp. z o.o., 30 listopada 2012r.;
- Realizowany na terenie miasta Nowego Sącza projekt pn.: "*Zorganizowanie systemu selektywnej zbiórki odpadów w tym odpadów niebezpiecznych na terenie miasta Nowego Sącza"*, współfinansowany przez Unię Europejską w ramach Małopolskiego Programu Operacyjnego na lata 2007-2013.

Niniejsza analiza obejmuj rok 2013, w trakcie którego:

W okresie od dnia 1.01.2013 do dnia 30.06.2013r system gospodarowania odpadami funkcjonował w oparciu o zasady określone w ustawie o utrzymaniu czystości i porządku w gminach, ze stanem prawnym obowiązującym do dnia 30.06.2013 roku. Zgodnie z nim odbiór i transport odpadów w I połowie 2013r. świadczony był przez podmioty zewnętrzne – firmy wywozowe. Podmiot odbierający odpady komunalne realizował swoją usługę po zawarciu umowy z właścicielem nieruchomości. Za odbiór odpadów dokonywane były rozliczenia pomiędzy właścicielem nieruchomości a firmą wywozową. Taki stan prawny funkcjonował do dnia 30.06.ub.r.

W związku z nowelizacją ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (zgodnie z ustawą z dnia 1 lipca 2011 roku o zmianie ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach oraz niektórych innych ustaw - Dz. U. z 2011 r., nr 152, poz. 897 z późn. zm.), właściciele nieruchomości byli informowani że dotychczasowe umowy na odbiór odpadów komunalnych muszą zostać rozwiązane do dnia 30 czerwca 2013 r., kiedy to uruchomiony zostanie nowy system gospodarowania odpadami komunalnymi. Ustawa nie przewiduje bowiem automatycznej utraty mocy zawartych umów na odbieranie odpadów z chwilą wejścia w życie nowego systemu.

II połowa 2012r. i I połowa 2013 roku była dla miasta okresem organizacji zmian, projektowania uchwał, tak aby w efekcie wypracować najlepszy możliwy system gospodarowania odpadami komunalnymi, zapewniający objęcie od dnia 1 lipca 2013r. swoim zasięgiem wszystkich właścicieli nieruchomości (w tym również właścicieli nieruchomości niezamieszkałych), na których powstają odpady komunalne.

Rada Miasta Nowego Sącza podjęła szereg uchwał:

- Uchwała Nr XXXVI/366/2012 z dnia 30 października 2012r. w sprawie odbierania odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości, na których nie zamieszkują mieszkańcy, a powstają odpady komunalne (Dziennik Urzędowy Województwa Małopolskiego z dnia 16 listopada 2012r., poz. 6115);
- Uchwała Nr XLIX/480/2013 z dnia 17 czerwca 2013r. w sprawie wzoru deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi składanej przez właścicieli nieruchomości (Dziennik Urzędowy Województwa Małopolskiego z dnia 19 czerwca 2013r., poz. 4106);
- Uchwała Nr LII/514/2013 z dnia 10 września 2013r. w sprawie określenia częstotliwości, terminu oraz trybu uiszczania opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi (Dziennik Urzędowy Województwa Małopolskiego z dnia 26 września 2013r., poz. 5653.);
- Uchwała Nr XLIV/479/2013 z dnia 17 czerwca 2013r. w sprawie ustalenia stawki opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi oraz stawki opłaty za pojemnik o określonej pojemności – (Dziennik Urzędowy Województwa Małopolskiego z dnia 17 czerwca 2013r., poz. 4105.);
- Uchwała Nr XXXIX/402/2012 z dnia 17 grudnia 2012r w sprawie szczegółowego sposobu i zakresu świadczenia usług w zakresie odbierania odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości i zagospodarowania tych odpadów, w zamian za uiszczoną przez właściciela nieruchomości opłatę za gospodarowanie odpadami komunalnymi

(Dziennik Urzędowy Województwa Małopolskiego z dnia 28 grudnia 2012r., poz. 7758, z późniejszymi zm.).

W I połowie 2013r. prowadzono działania informacyjne i edukacyjne w zakresie prawidłowego gospodarowania odpadami komunalnymi, w szczególności w zakresie selektywnego zbierania odpadów komunalnych. Działania te polegały przede wszystkim na publikacji materiałów informacyjno- promocyjnych „o śmieciach i nowym systemie", emisji audycji telewizyjnych i spotów reklamowych na temat nowego systemu gospodarowania odpadami komunalnymi.

W celu wyłonienia przedsiębiorcy, który od dnia 1 lipca 2013r. będzie zajmował się odbieraniem odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości i ich zagospodarowaniem, Prezydent miasta zorganizował przetarg. Wybór przedsiębiorcy realizującego usługę w w/w zakresie odbył się z zastosowaniem przepisów ustawy z dnia 29 stycznia 2004r. Prawo zamówień publicznych (t. j. Dz. U. z 2013r.,poz. 907, z późn. zm.). Po przeprowadzeniu postępowania przetargowego Prezydent miasta zawarł umowę w dniu 27 czerwca 2013roku, której przedmiotem jest odbiór i zagospodarowanie odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości. Umowa została zawarta na okres od dnia 01.07.2013r. do dnia 31.12.2014r. i jest realizowana przez konsorcjum firm: SITA Małopolska Sp. z o.o., Oddział w Nowym Sączu; NOVA Sp. z o.o. ; Przedsiębiorstwo Usług Komunalnych „EMPOL" Sp. z o.o.

Od dnia 1 lipca 2013 r. umowę z przedsiębiorcami na odbiór odpadów, nie zawierają już właściciele poszczególnych nieruchomości, ale gmina. Obowiązujący od dnia 1 lipca 2013r. system gospodarowania odpadami komunalnymi wiąże się z wprowadzeniem opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi, uiszczanej przez właścicieli nieruchomości na rzecz miasta (przywołana wyżej Uchwała Nr XLIV/479/2013 Rady Miasta Nowego Sącza z dnia 17 czerwca 2013r.) W zamian, odbierana jest od właścicieli nieruchomości każda wytworzona przez nich ilość odpadów komunalnych zmieszanych oraz zbieranych w sposób selektywny.

1.3. Założenia Planu Gospodarki Odpadami Województwa Małopolskiego.

W dniu 2 lipca 2012r. Sejmik Województwa Małopolskiego przyjął uchwałę Nr XXV/397/12 w sprawie zatwierdzenia „Planu Gospodarki Odpadami Województwa Małopolskiego". Zapisy PGOWM są zgodne z treścią dokumentu strategicznego na poziomie krajowym, tj. Krajowym Planem Gospodarki Odpadami 2014r. Treści w/w dokumentów wyznaczają cele i kierunki działań w zakresie gospodarki odpadami, a ich głównym założeniem jest m.in.:

- ograniczanie ilości odpadów składowanych na składowiskach,
- wzrost ilości wytwarzanych odpadów w przeliczeniu na jednego mieszkańca do poziomu 329 kg/M w 2013 r. i 377 kg/M w 2020 r. i ilości wytwarzanych odpadów z tempem od 1,2 do 1,6% rocznie,
- wdrożenie w całym kraju systemów selektywnej zbiórki odpadów komunalnych, w tym odpadów niebezpiecznych,

- stopniowe wdrażanie narodowej strategii redukcji ilości składowanych odpadów ulegających biodegradacji,
- zmniejszenie do minimum przemieszczania odpadów, zgodnie ze wspólnotowymi zasadami bliskości i samowystarczalności,

Jednym z podstawowych działań w zakresie zapobiegania powstawania odpadów jest podnoszenie świadomości ekologicznej mieszkańców poprzez akcje edukacyjne zachęcające do zmiany zachowań (czysta konsumpcja, korzystanie z produktów o wydłużonym okresie użytkowania, ponowne wykorzystanie lub naprawa różnych produktów), zmniejszenie ilości powstawania odpadów z sektora gospodarczego.

2. MOŻLIWOŚCI PRZETWARZANIA ZMIESZANYCH ODPADÓW KOMUNALNYCH, ODPADÓW ZIELONYCH ORAZ POZOSTAŁOŚCI Z SORTOWANIA ODPADÓW KOMUNALNYCH PRZEZNACZONYCH DO SKŁADOWANIA.

Zgodnie z art. 9e ust. 1 pkt 2 ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach, podmiot odbierający odpady komunalne od właścicieli nieruchomości obowiązany jest do przekazywania odebranych odpadów komunalnych zmieszanych, odpadów zielonych oraz pozostałości z sortowania odpadów komunalnych, przeznaczonych do składowania, wyłącznie do regionalnych instalacji do przekształcania odpadów komunalnych. Zgodnie z zasadą bliskości określoną przepisem art. 20 ust. 7 ustawy z dnia 14 grudnia 2012 r. o odpadach, nakazuje się również, aby odpady komunalne zmieszane, pozostałości z sortowania odpadów komunalnych oraz pozostałości z procesu mechaniczno-biologicznego przetwarzania odpadów komunalnych, o ile są przeznaczone do składowania, a także odpady zielone, były przetwarzanie na terenie regionu gospodarki odpadami komunalnymi, na którym zostały wytworzone.

Zgodnie z ustawą o odpadach z dnia 14 grudnia 2012 roku [Dz. U. z 2013 poz. 21], jako przetwarzanie rozumie się procesy odzysku lub unieszkodliwiania, w tym przygotowanie poprzedzające odzysk lub unieszkodliwianie.

Zgodnie z „Planem Gospodarki Odpadami Województwa Małopolskiego", oraz uchwałą w sprawie wykonania PGOWM (Uchwała nr XXV/398/12 SWM z dnia 2 lipca 2012 r. z późn.zm; Uchwała nr XXIX/482/12 SWM z dnia 26 listopada 2012 r; Uchwała nr XXXIII/560/13 SWM z dnia 25 lutego 2013 r.; Uchwała nr XLIV/709/13 z dnia 2 grudnia 2013 r.), gospodarka odpadami w województwie małopolskim opiera się na wskazanych w uchwale w sprawie wykonania PGOWM regionach gospodarki odpadami komunalnymi (RGO). Nowy Sącz wchodzi w skład Regionu Sądecko-gorlickiego obejmującego 28 gmin. Do obsługi tego regionu w zakresie przetwarzania zmieszanych odpadów komunalnych (do czasu uruchomienia regionalnych instalacji) wyznaczono instalacje do zastępczej obsługi regionu, które mogą przyjmować odpady. Jest to:

- Sortownia zmieszanych odpadów komunalnych w Gorlicach ul. Chopina
- Sortownia zmieszanych odpadów komunalnych w Nowym Sączu ul. Tarnowska 120.

- Zakład Zagospodarowania Odpadów w Tylmanowej, osiedle Rzeka 419,
- Zakład Utylizacji Odpadów w Nowym Targu, ul. Jana Pawła II 115.
- Zakład Utylizacji Odpadów w Myślenicach, ul. Kornela Ujejskiego 341.

Tabela 1. Instalacje do zastępczej obsługi regionu sądecko - gorlickiego

L.p.	Rodzaj instalacji	Nazwa i adres	Podmiot eksploatujący instalacje	Rodzaj odpadów do przetwarzania	Maksymalne moce przerobowe (tys. Mg/rok)
1.	Sortownia zmieszanych odpadów komunalnych	Sortownia zmieszanych odpadów komunalnych w Gorlicach, ul. Chopina	EMPOL, Sp. Z o.o., Os. Rzeka Tylmanowa	Zmieszane odpady komunalne	103
2.	Sortownia zmieszanych odpadów komunalnych i odpadów selektywnie zebranych	Sortownia zmieszanych odpadów komunalnych w Nowym Sączu, ul. Tarnowska 120	NOVA Sp. z o.o. w Nowym Sączu	Zmieszane odpady komunalne i zebrane selektywnie	30
Łączna przepustowość					**133**

Do przetwarzania selektywnie zebranych odpadów zielonych i innych bioodpadów dla regionu sądecko-gorlickiego wskazano instalację regionalną:

- Kompostownia odpadów zielonych zebranych selektywnie i organicznych w Nowym Sączu ul. Wiklinowa.

Tabela 2.Instalacje do przetwarzania selektywnie zebranych odpadów zielonych i innych bioodpadów dla obsługi regionu sądecko - gorlickiego

L. p.	Rodzaj instalacji	Technologia	Nazwa i adres	Podmiot eksploatujący instalacje	Rodzaj odpadów do przetwarzania	Maksymalne moce przerobowe (tys. Mg/rok)
1.	Kompostownia odpadów zielonych zebranych i organicznych	Przetwarzanie biologiczne w pryzmach	Kompostowania odpadów zielonych selektywnie zebranych i organicznych w Nowym Sączu, ul. Wiklinowa	Kompostech Nowym Sączu, ul. Wiklinowa	Odpady zielone, organiczne	26
Łączna przepustowość						**26**

Dla Regionu Sądecko – gorlickiego określono instalacje do składowania odpadów powstających w procesie mechaniczno-biologicznego przetwarzania zmieszanych odpadów komunalnych oraz pozostałości z sortowania odpadów komunalnych przeznaczonych do składowania:

- Instalacje regionalne:
  - Składowisko odpadów innych niż niebezpieczne i obojętne w Nowym Sączu, ul. Tarnowska 120,
  - Składowisko odpadów innych niż niebezpieczne i obojętne w Starym Sączu.
- Instalacje przewidziane do zastępczej obsługi regionu do czasu uruchomienia regionalnych instalacji do przetwarzania odpadów, w przypadku gdy znajdująca się w nich instalacja uległa awarii lub nie może przyjmować odpadów z innych przyczyn:
  - Składowisko odpadów innych niż niebezpieczne i obojętne w Bieczu,
  - Składowisko odpadów innych niż niebezpieczne i obojętne w Białej Niżnej

Tabela 3 **In**stalacje do składowania odpadów powstających w procesie mechaniczno-biologicznego przetwarzania zmieszanych odpadów komunalnych oraz pozostałości z sortowania odpadów komunalnych przeznaczonych do składowania

l.p.	Rodzaj instalacji	Nazwa i adres instalacji	Podmiot eksploatujący	Rodzaje	Ilość odpadów zdeponowanych do 2010 roku (tys. Mg)	Ilość odpadów planowana do składowania (tys. Mg)
1.	Składowisko odpadów innych niż niebezpieczne i obojętne	Składowisko odpadów innych niż niebezpieczne i obojętne w Nowym Sączu, ul. Tarnowska 120	NOVA Sp. z o.o., Nowy Sącz, ul. Śniadeckich 14	Odpady komunalne przetworzone, ustabilizowane	396	592
2.	Składowisko odpadów innych niż niebezpieczne i obojętne	Składowisko odpadów innych niż niebezpieczne i obojętne w Starym Sączu	Gmina Stary Sącz	Odpady komunalne przetworzone, ustabilizowane	20	20
Łączna przepustowość						612

3. POTRZEBY INWESTYCYJNE ZWIĄZANE Z GOSPODAROWANIEM ODPADAMI KOMUNALNYMI

System gospodarowania odpadami komunalnymi na terenie miasta Nowego Sącza jest oparty o istniejące instalacje: Sortownia zmieszanych odpadów komunalnych w Nowym

Sączu, Kompostownia w Nowym Sączu oraz Sortownia zmieszanych odpadów komunalnych w Gorlicach, zgodnie z założeniami Planu Gospodarki Odpadami Województwa Małopolskiego.
Istniejące instalacje posiadają wystarczające moce przerobowe do przyjmowania i przetwarzania odpadów z terenu miasta.

W ramach zadań własnych (zgodnie z art. 3, ust. 2, pkt 6 ustawy o utrzymaniu porządku i czystości w gminach z dnia 13 września 1996 (tekst jednolity Dz. U. z 2012 r., poz. 391ze zmianami), gmina ma obowiązek utworzenia punktu selektywnego zbierania odpadów komunalnych – PSZOK. W chwili obecnej na terenie miasta znajdują się 2 stacjonarne punkty przyjmowania odpadów zebranych selektywnie, przyjmowania zużytego sprzętu elektrycznego i elektronicznego oraz zużytych baterii i źródeł światła. Punkty zostały zlokalizowane przy ul. Brzeziny w pobliżu zrekultywowanego składowiska odpadów, oraz przy ul. Tarnowskiej przy drodze dojazdowej do składowiska odpadów. Punkty prowadzone są przez spółkę miejską NOVA Sp. z o.o., realizującą na terenie miasta Nowego Sącza projekt pn.: Zorganizowanie systemu selektywnej zbiórki odpadów w tym odpadów niebezpiecznych na terenie Miasta Nowego Sącza", współfinansowany przez Unię Europejską w ramach Małopolskiego Programu Operacyjnego na lata 2007-2013. Ze względu na funkcjonowanie punktów selektywnego zbierania odpadów komunalnych na terenie Miasta Nowego Sącza, w chwili obecnej nie przewiduje utworzenia nowych punktów selektywnego zbierania odpadów komunalnych. W 2013r. nie realizowano również żadnych innych zadań inwestycyjnych związanych z gospodarowaniem odpadami komunalnymi.

4. KOSZTY PONIESIONE W ZWIĄZKU Z ODBIERANIEM, ODZYSKIEM, RECYKLINGIEM I UNIESZKODLIWIANIEM ODPADÓW KOMUNALNYCH W 2013 ROKU

4.1. Szacowane koszty systemu gospodarowania odpadami

Dokładne koszty poniesione w związku z odbieraniem, odzyskiem, recyklingiem i unieszkodliwianiem odpadów w roku 2013 są trudne do określenia, ze względu na obowiązujący system, gdzie w I połowie 2013 roku odpady od mieszkańców odbierane były na podstawie zawartych umów pomiędzy właścicielami nieruchomości a firmami wywozowymi. Autorzy opracowania pn „*System Gospodarowania odpadami Komunalnymi, obliczenie stawek opłat za gospodarowanie odpadami komunalnymi na terenie miasta Nowego Sącza – Audyt”* wykonanego na zlecenie miasta przez firmę zewnętrzną „Karstans” Sp. z o.o. w Toruniu przedstawili prognozę kosztów funkcjonowania systemu gospodarowania odpadami na terenie miasta Nowego Sącza w 2013r., która przedstawia się następująco:

Lp.	Kategoria	Koszt w tys. zł.
1.	Koszty odbierania, transportu i zbierania odpadów komunalnych	6 663 922,45
2.	Koszty odzysku i unieszkodliwienia odpadów komunalnych	7 060 524,56

	Koszty odzysku i unieszkodliwienia odpadów komunalnych bez przychodów z tyt. sprzedaży surowców wtórnych	7 846 534,78
	Przychody z tytułu sprzedaży surowców wtórnych	786 010,23
4.	Koszty obsługi administracyjnej systemu	363 243,00
	Koszty wynagrodzeń pracowników	217 332,00
	Koszt wyposażenia stanowisk pracy	18 000,00
	Koszty wydruku deklaracji	13 911,00
	Koszty windykacji	0,00
	Koszt kampanii informacyjnej	100 000,00
	Koszty oprogramowania	14 000,00
Łączny koszt		14 087 690,01

Prognozowane koszty całkowite funkcjonowania systemu gospodarowania odpadami komunalnymi na terenie miasta oszacowano na poziomie 14 087 690,01 zł brutto.

4.2. Koszty funkcjonowania systemu gospodarowania odpadami poniesione przez miasto w 2013r

W dniu 27 czerwca 2013r. została zawarta umowa na wykonanie usługi w zakresie odbierania odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości oraz zagospodarowanie odpadów, stanowiącej zadania własne gminy. Rzeczywiste wydatki na finansowanie zadań w zakresie gospodarowania odpadami komunalnymi zawarto w tab. Nr 4.

Tab. 4. Wydatki na finansowanie zadań Miasta w zakresie gospodarowania odpadami komunalnymi wyniosły odpowiednio:

Treść zadania	Kwota
Wykonanie usługi w zakresie odbierania i zagospodarowania odpadów komunalnych, w tym: zbiórka odpadów wielkogabarytowych, odbieranie przeterminowanych leków w I półroczu oraz zakup worków do selektywnej zbiórki	**3 801 184,00**
Koszty oprogramowania, materiałów eksploatacyjnych (etykiety do druku kodów kreskowych, druki deklaracji), wyposażenia i utrzymania stanowisk pracy	**316 730,88**
Koszty wynagrodzenia pracowników, szkoleń	**285 191,65**
Łączny koszt	**4 403 106,53**

Natomiast, wpływy do miasta z tytułu opłat za gospodarowanie odpadami komunalnymi na koniec grudnia 2013r. wyniosły **4.163.935,94 zł**

5. LICZBA MIESZKAŃCÓW NA 2013 ROK (WEDŁUG DANYCH GUS)

Według danych **Głównego Urzędu Statystycznego** - Bank Danych Lokalnych, dane dla jednostki podziału terytorialnego liczba mieszkańców miasta Nowego Sącza, **stan na 31 grudzień 2013 roku** wyniosła **82 877 osoby.**

6. LICZBA WŁAŚCICIELI NIERUCHOMOŚCI, KTÓRZY NIE ZAWARLI UMOWY W 2013 R., O KTÓREJ MOWA W ART. 6 UST. 1 USTAWY O UTRZYMANIU CZYSTOŚCI I PORZĄDKU W GMINACH, W IMIENIU KTÓRYCH GMINA POWINNA PODJĄĆ DZIAŁANIA, O KTÓRYCH MOWA W ART.6 UST.6-12

W roku 2013 w wyniku prowadzonych przez pracowników Straży Miejskiej kontroli, w 4 przypadkach stwierdzono brak zawartej umowy na odbiór odpadów komunalnych, natomiast w 13 przypadkach brak zawartej umowy na korzystanie z usług w zakresie opróżniania zbiorników bezodpływowych. W przypadku ujawnionych nieprawidłowości zostały wystawione zobowiązania do zawarcia umów w określonym terminie, po upływie którego stwierdzono wywiązanie się z tego zobowiązania.

W roku 2013 miasto nie podejmowało działań przewidzianych w art. 6 ust. 6-12 ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach w zakresie zorganizowania odbierania odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości.

7. ILOŚCI ODPADÓW KOMUNALNYCH WYTWARZANYCH NA TERENIE MIASTA NOWEGO SĄCZA W 2013 ROKU

7.1. Sposoby postępowania z odpadami komunalnymi

Odpady komunalne z terenu miasta Nowego Sącza odbierane są w postaci zmieszanej i selektywnej. Zmieszane odpady komunalne mogą być przekazywane wyłącznie do instalacji przetwarzania zmieszanych odpadów komunalnych.

Podstawowe zasady dotyczące systemu zbierania odpadów komunalnych określa akt prawa miejscowego, tj. Regulamin utrzymania czystości i porządku na terenie Miasta Nowego Sącza [przyjęty Uchwałą nr LI/501/2013 Rady Miasta Nowego Sącza z dnia 30 lipca 2013r.]. Podstawowym założeniem obowiązującego w roku 2013 systemu zbierania i odbierania odpadów komunalnych było prowadzenie selektywnej zbiórki odpadów komunalnych „u źródła powstawania".

Odpady komunalne odebrane z terenu Nowego Sącza w 2013roku zostały przekazane do:

- Zakładu Zagospodarowania Odpadów w Gorlicach, ul. Przemysłowa 7,
- Zakładu Zagospodarowania Odpadów w Nowym Sączu, ul. Tarnowska 120,
- Raf-Ekologia Sp. z o.o., ul. Trzecieskiego 14, 38-460 Jedlicze,
- Spółdzielni Pracy ARGO-FILM, ul. M. Paca 9/1, 04-361 Warszawa/O. Tarnów,
- Zakładu Gospodarki Komunalnej Sp. z o.o., ul. Osadowa 1, 32-329 Bolesław,
- Onduline Production, ul. Wojska Polskiego 3, 39-300 Mielec,

- SURPAP s.c. Przedsiębiorstwo Obrotu Surowcami Wtórnymi, ul. Wyspiańskiego 3, 33-300 Nowy Sącz,
- Kompostech Sp. z o.o., ul. Wiklinowa 4A, 33-300 Nowy Sącz

Zbieranie odpadów w sposób selektywny stanowi podstawowy element systemu gospodarki odpadami. Zbiórka papieru, szkła, tworzyw sztucznych, metali oraz odpadów zielonych odbywa się w dwóch systemach:

- □□W systemie workowym obejmującym swym zasięgiem zabudowę jednoorodzinną. Firma odbierająca odpady komunalne dostarcza mieszkańcom worki do zbierania odpadów.
- W systemie pojemnikowym – obejmującym swym zasięgiem zabudowę wielorodzinną (kamienice, budynki wielolokalowe, obiekty użyteczności publicznej, placówki oświatowe i instytucje). Od 1 lipca 2013 r. na mocy podjętej uchwały obowiązek wyposażenia nieruchomości w urządzenia do gromadzenia odpadów zmieszanych (pojemniki), oraz utrzymywanie tych urządzeń w odpowiednim stanie sanitarnym, porządkowym i technicznym, spoczywa na właścicielach nieruchomości.

Na terenie miasta Nowego Sącza ze strumienia odpadów komunalnych wydziela się również takie odpady jak: zużyty sprzęt elektryczny i elektroniczny, zużyte baterie i akumulatory, meble i inne odpady wielkogabarytowe, przeterminowane leki i chemikalia, odpady budowlane i rozbiórkowe, odpady zielone oraz inne odpady niebezpieczne. Odbiór tych odpadów dokonywany jest w terminach określonych w „Harmonogramie odbioru odpadów komunalnych", "Harmonogramie odbioru odpadów wielkogabarytowych" jak również na zgłoszenie właściciela. Niektóre frakcje odpadów (zgodnie z postanowieniami, § 13, ust. 5 *Regulaminu utrzymania czystości i porządku* na terenie miasta Nowego Sącza) mogą być dostarczane do punktów selektywnej zbiórki odpadów przy ul. Brzeziny oraz Tarnowskiej.

7.2. Prognoza ilości wytwarzanych odpadów komunalnych na terenie miasta Nowego Sącza

Wg prognoz dotyczących ilości wytwarzanych odpadów komunalnych na terenie miasta Nowego Sącza przedstawionych w opracowaniu Spółki KarStanS pn.:„System gospodarki odpadami komunalnymi, obliczenie stawek opłat za gospodarowanie odpadami komunalnymi na terenie miasta Nowego Sącza", szacunkowa ilość odpadów komunalnych pochodzących z nieruchomości zamieszkałych i niezamieszkałych wytworzonych w roku 2013 miała kształtować się na poziomie 32 472,25 Mg. Prognoza ilości wytwarzanych odpadów komunalnych podana w tym opracowaniu została określona przy uwzględnieniu wskaźnika wytwarzania odpadów wynikającego z „Planu Gospodarki Odpadami Województwa Małopolskiego", przyjętego Uchwałą Nr XXV/398/12 z dnia 2 lipca 2012 r Sejmiku Województwa Małopolskiego, którego zapisy są zgodne z Krajowym Planem Gospodarki Odpadami 2104r. Dla Miasta Nowego Sącza, przyjęto roczny wzrost masy odpadów na poziomie 1,2%., co przy ilości 28 956,59 Mg odpadów w roku 2011 pozwoliło na prognozę 32 472,25 Mg ilości odpadów w 2013 roku.

7.3. Ilość odpadów komunalnych odebranych z obszaru miasta Nowego Sącza w roku 2013 oraz sposób ich zagospodarowania.

Ilość odpadów podano w niniejszej analizie na podstawie otrzymanych kwartalnych sprawozdań od firm wywozowych, jakie w roku 2013 odbierały od właścicieli nieruchomości odpady komunalne. Na podstawie przekazanych danych zostało sporządzone Sprawozdanie Prezydenta Miasta Nowego Sącza za rok 2013 i informacje w nim zawarte zostały częściowo wykorzystane dla potrzeb niniejszej analizy.

Tabela 4. Zestawienie zbiorcze odebranych odpadów komunalnych z podziałem na sposób ich zagospodarowania.

Rodzaje odpadów	**Instalacja przetwarzania / Podmiot odbierający**	**Masa odebranych odpadów komunalnych (Mg)**	Sposób zagospodarowania odebranych odpadów komunalnych
Odpady komunalne, z wyłączeniem selektywnie zebranych odpadów ulegających biodegradacji	Zakład Zagospodarowania Odpadów, ul. Przemysłowa 7, 38-300 Gorlice	6045,9	R12
	Zakład Zagospodarowania Odpadów, ul. Tarnowska 120, 33-300 Nowy Sącz	18 854,3	R3, R5,R12,R13, D5
	Raf-Ekologia Ul.Trzecieskiego 14 38-460 Jedlicze	0,3	D10
	Spółdzielnia Pracy ARGO-FILM Ul. M.Paca 9/1 04-361 Warszawa O.Tarnów	0,007	R13
	Zakład Gospodarki Komunalnej Sp. z o.o. Ul. Osadowa 132-329 Bolesław	7,5	D5
Selektywnie odebrane odpady komunalne ulegające biodegradacji	Zakład Zagospodarowania Odpadów, Gorlice	146,3	Recykling materiałowy
	Kompostech Sp. z o.o. ul. Wiklinowa 4A, Nowy Sącz	226	Kompostowanie
	Zakład Zagospodarowania Odpadów, Nowy Sącz	132,8	Recykling materiałowy
	Onduline Production ul. Wojska Polskiego 3 39-300 Mielec	759,3	Recykling materiałowy
	SURPAP s.c. Przedsiębiorstwo Obrotu Surowcami Wtórnymi ul. Wyspiańskiego 3, 33-300 Nowy Sącz	48,8	Recykling materiałowy
		26 240,407	

8. ILOŚĆ ZMIESZANYCH ODPADÓW KOMUNALNYCH, ODPADÓW ZIELONYCH ORAZ POZOSTAŁOŚCI Z SORTOWANIA ODPADÓW KOMUNALNYCH PRZEZNACZONYCH DO SKŁADOWANIA ODBIERANYCH Z TERENU MIASTA NOWEGO SĄCZA W 2013 ROKU

Odpady zmieszane:

W roku 2013 odebrano 20 820,3 Mg niesegregowanych (zmieszanych) odpadów komunalnych. Z całej masy zmieszanych odpadów komunalnych, do składowania przekazano bezpośrednio jedynie 780,8 Mg (do Zakładu Zagospodarowania Odpadów w Nowym Sączu). Pozostała część została poddana odzyskowi w procesie R12. Po poddaniu odpadów zmieszanych procesowi odzysku w ramach R12, powstały odpady o kodzie 19 12 12 (pozostałości z sortowania odpadów komunalnych przeznaczonych do składowania). Odpady o kodzie 19 12 12 w ilości 11 399,39Mg poddano procesowi D5 – składowaniu na składowisku.

Odpady zielone:

W Uchwale Sejmiku Województwa Małopolskiego w sprawie wykonania PGOWM wyznaczono regionalną instalację do przetwarzania odpadów zielonych zebranych selektywnie. Jest to Kompostownia w Nowym Sączu, ul. Wiklinowa 4. Odpady zielone w łącznej ilości 226 Mg, w tym odpady o kodzie:

- 20 02 01 odpady ulegające biodegradacji w ilości 218,4 ,
- 20 01 08 odpady kuchenne ulegające biodegradacji w ilości 7,6 Mg,

w roku 2013 zostały poddane kompostowaniu. Selektywnie zebrane odpady zielone nie były przekazywane do składowania.

Osiągany w roku rozliczeniowym 2013 poziom ograniczenia masy odpadów komunalnych ulegających biodegradacji przekazanych do składowania obliczany jest na podstawie wzoru z Rozporządzenia Ministra Środowiska z dnia 25 maja 2012 r. w sprawie poziomów ograniczenia masy odpadów komunalnych ulegających biodegradacji przekazywanych do składowania oraz sposobu obliczania poziomu ograniczania masy tych odpadów. Z przeprowadzonych obliczeń wynika, że w roku rozliczeniowym, poziom masy odpadów komunalnych ulegających biodegradacji wyniósł 49,9% w stosunku do masy tych odpadów wytworzonych w 1995r. Zatem, poziom ograniczenia masy odpadów komunalnych ulegających biodegradacji został osiągnięty, gdyż zgodnie z przywołanym przepisem poziom ten wynosi 50%.

Miasto Nowy Sącz w roku 2013 osiągnęła 41,4 % poziom recyklingu, przygotowania do ponownego użycia i odzysku innymi metodami odpadów budowlanych i rozbiórkowych (remontowo-budowlanych). Osiągnęło tym samym wymagany poziom, zgodnie z rozporządzeniem Ministra Środowiska z dnia 29 maja 2012 roku w sprawie poziomów recyklingu, przygotowania do ponownego użycia i odzysku innymi metodami niektórych frakcji odpadów komunalnych [Dz.U. z 2012r, poz. 645], który w roku 2013 wynosił 36 % dla odpadów budowlanych i rozbiórkowych.

W roku 2013 poziom recyklingu, przygotowania do ponownego użycia frakcji surowcowych (t.j. papier, metal, tworzywa sztuczne, szkło), liczony łącznie dla wszystkich podanych frakcji odpadów komunalnych na podstawie selektywnie zebranych „u źródła" wyniósł 29,3 %. Wymagany poziom z roku 2013, który zgodnie z przywołanym rozporządzeniem wynosił 12% - został zatem osiągnięty. Osiąganie odpowiednich poziomów, jest możliwe w połączeniu segregacji i selektywnego zbierania „u źródła" oraz segregacji na instalacjach. Taki schemat jest szczególnie istotny uwzględniając fakt, że w kolejnych latach, będą sukcesywnie zwiększane wymagane poziomy recyklingu i przygotowania do ponownego użycia, zgodnie z rozporządzeniem Ministra Środowiska z dnia 29 maja 2012 roku w sprawie poziomów recyklingu, przygotowania do ponownego użycia i odzysku innymi metodami niektórych frakcji odpadów komunalnych.

9. PODSUMOWANIE

Przedmiotowa analiza obejmuje rok 2013, w trakcie którego system gospodarowania odpadami można podzielić na dwa okresy. Pierwszy okres obejmuje I i II kwartał 2013 r., w którym właściciele nieruchomości rozliczali się indywidualnie z firmą wywozową za odbiór odpadów, natomiast drugi okres obejmuje III i IV kwartał kiedy to obowiązki w zakresie gospodarki odpadami przejęło miasto. Od lipca 2013 r. właściciele nieruchomości wnoszą opłatę za gospodarowanie odpadami komunalnymi na podstawie złożonych deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi. Umowa na odbiór i zagospodarowanie odpadów została zawarta pomiędzy miastem Nowy Sącz a podmiotem świadczącym usługę.

Podsumowując rok 2013 można stwierdzić, że to rok przełomowy w systemie gospodarki odpadami komunalnymi. Ustawa z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach wprowadziła wiele zmian od 1 lipca 2013 r. na terenie Miasta Nowego Sącza dotyczących przede wszystkim zapewnienia selektywnej zbiórki odpadów komunalnych, umożliwiono mieszkańcom odbiór odpadów zielonych

Priorytetowym zadaniem dla miasta Nowego Sącza na lata następne jest dalsze uświadamianie mieszkańców miasta w zakresie dotyczącym gospodarki odpadami komunalnymi w celu ograniczenia ilości wytwarzanych odpadów komunalnych, gromadzenia odpadów w sposób selektywny w celu zapewnienia osiągnięcia określonych przez Unię Europejską poziomów odzysku i recyklingu odpadów.